

Adam Wawrzynowicz, Tomasz Brzeziński, radcowie prawni, Kancelaria Wawrzynowicz i Wspólnicy



Fot. NE

Reglamentacja administracyjno-prawna usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu

jako jeden z czynników spowalniających tempo inwestycji w energetyce

Pomimo nowelizacji ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne („PGiK”) z 2005 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 163 poz. 1364, dalej Nowelizacja PGiK z 2005 r.), której głównym celem była likwidacja Zespołów Uzgadniania Dokumentacji Projektowej (ZUD) i krytykowanej procedury uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu z ZUD, w praktyce - z uwagi na niezmienione przepisy aktów wykonawczych do tej ustawy - procedura uzgodnień z ZUD (oceniana przez przedsiębiorstwa sieciowe jako czynnik spowalniający proces realizacji inwestycji) nadal jest stosowana i uznawana przez organy administracji za obligatoryjną.

Warto przypomnieć, że już w ramach Nowelizacji PGiK z 2005 r. usunięto z zakresu zadań starosty „uzgad-

nianie” usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, zastępując je „koordynacją” usytuowania projekto-

wanych sieci. Z PGiK usunięto również wzmianki dotyczące ZUD jako narzędzia dokonywania takich uzgodnień

przez Starostę. Analogicznym zmianom uległa również delegacja ustawowa do wydania aktu wykonawczego zawarta w art. 28 PGiK. Zgodnie z uzasadnieniem projektu Nowelizacji PGiK z 2005 r. zmiany te miały na celu faktyczną likwidację ZUD. Projekty sieci uzbrojenia terenu, w tym przyłączy, zgodnie z założeniami ustawodawcy nie powinny podlegać uzgodnieniom, a jedynie należy zapewnić ich bezkolizyjne sytuowanie, co będzie się odbywało w oparciu o informacje zawarte w mapie zasadniczej i faktycznie będzie dokonywane przez geodetę powiatowego (art. 28 ust. 1 PGiK). Ponieważ równocześnie z powołanymi powyżej zmianami nie wprowadzono w życie nowego rozporządzenia wykonawczego odpowiadającego zmienionej delegacji ustawowej określonej w art. 28 ust. 2 PGiK, zastosowanie znalazł przepis przejściowy zawarty w art. 6 Nowelizacji PGiK z 2005 r., zgodnie z którym dotychczasowe Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej (Dz. U. nr 38 poz. 455 z roku 2001, dalej: Rozporządzenie ws ewidencji i ZUD) zachowuje moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych odpowiednio na podstawie znowelizowanego art. 28 ust. 2 PGiK. Taki stan „tymczasowego” pozostawiania w mocy Rozporządzenia ws ewidencji i ZUD utrzymuje się do chwili obecnej.

Wobec braku aktu wykonawczego odpowiadającego zmienionej delegacji z art. 28 ust. 2 PGiK oraz z uwagi na treść art. 6 Nowelizacji PGiK z 2005 r., Główny Geodeta Kraju („GGK”) wyraził stanowisko¹, w świetle którego art. 27 ust. 2 PGiK zobowiązuje inwestora do uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu z właściwymi starostami, a wskazane przepisami uzgadnianie mieści się w realizowanym

przez starostę zadaniu koordynacji usytuowania projektowanych sieci. Z kolei procedura i tryb koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu następuje na podstawie przepisów § 8 i 9 Rozporządzenia ws ewidencji i ZUD, co wiąże się z koniecznością rozpatrywania wniosku o przedmiotowe uzgodnienie na posiedzeniu ZUD. Tym samym GGK stanął na stanowisku, że przepisy Rozporządzenia ws ewidencji i ZUD dotyczące uzgadniania z ZUD usytuowania projektowanych sieci nie są sprzeczne z przepisami PGiK (w brzmieniu po wejściu w życie Nowelizacji PGiK z 2005 r.), a uzgodnienia te mieszczą się w zadaniach koordynacyjnych starosty.

Zasadność powołanego stanowiska GGK budzi poważne wątpliwości. W szczególności należy wskazać, że zgodnie z art. 92. ust. 1 i 2 Konstytucji RP rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Upoważnienie powinno określać precyzyjnie zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu. W tym kontekście stosowanie procedury uzgodnień usytuowania projektowanych sieci z ZUD określonej w Rozporządzeniu ws ewidencji i ZUD wydaje się niezgodne z aktualną treścią delegacji zawartej w art. 28 ust. 2 PGiK w brzmieniu ustalonym Nowelizacją PGiK z 2005 r. Nie ulega bowiem wątpliwości, że w ramach nowelizacji ustawodawca celowo i wyraźnie zdecydował się zastąpić dotychczasowe „uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci” „koordynacją usytuowania projektowanych sieci”.

Biorąc pod uwagę powołane powyżej przepisy PGiK, cele ustawodawcy wyraźnie wyartykułowane w uzasadnieniu projektu Nowelizacji PGiK z 2005 r., a także uwzględniając art. 92

Konstytucji RP i stanowisko Trybunału Konstytucyjnego (zgodnie z którym dotychczasowe przepisy wykonawcze nie mogą być stosowane w zakresie, w jakim ustanawiają normy prawne o treści niezgodnej z treścią nowych unormowań ustawowych - K 25/06, OTK-A 2006, nr 8, poz. 96), można bronić podejścia, zgodnie z którym od daty wejścia w życie Nowelizacji PGiK z 2005 r. tj. od dnia 26 września 2005 r., usytuowanie sieci uzbrojenia terenu nie podlega obowiązkowym uzgodnieniom z ZUD, a jedynie skoordynowaniu w celu ich bezkolizyjnego sytuowania, nad czym powinien czuwać starosta przy pomocy geodety powiatowego. Odpadła bowiem ustawowa podstawa zawarta wcześniej w art. 28 ust. 1 i 4 PGiK (w brzmieniu przed ww. Nowelizacją PGiK z 2005 r.) do wykonywania przez Starostę zadań w zakresie dokonywania takich uzgodnień, a także odpadła podstawa prawna funkcjonowania ZUD.

W tym kontekście istotne znaczenie mają założenia do nowelizacji PGiK, które w styczniu 2014 r. zostały przyjęte przez Radę Ministrów². Punkt II.8. ppkt 17 założeń przewiduje uchylenie art. 28 ust. 2 PGiK (stanowiącego podstawę obowiązywania Rozporządzenia ws ewidencji i ZUD), a stosowne regulacje w zakresie koordynacji usytuowania projektowanych sieci zostaną wprowadzone bezpośrednio do treści PGiK. Celem tej zmiany ma być wyeliminowanie z obrotu prawnego ZUD-ów, a tym samym likwidacja zbędnych barier w procesie inwestycyjnym dotyczącym sieci uzbrojenia terenu. Wydaje się zatem, że problem uzgadniania z ZUD usytuowania projektowanych sieci może zostać ostatecznie rozwiązany w ramach kolejnej nowelizacji PGiK.

1) Stanowisko Głównego Geodety Kraju zostało zaprezentowane w artykułach opublikowanych w czasopiśmie „Inżynier budownictwa” m.in. w artykule „Obowiązek uzgodnień” z dnia 25 marca 2013 r.

2) Dostępne na stronie www RCL: <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/1/projekt/171437/katalog/171470>.